



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОХИНСКАЯ  
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Карла Маркса, 27, г. Оха,  
Сахалинская область, Россия, 694490

16.05.14 № 68-2014

Директору государственного  
бюджетного  
профессионального  
образовательного учреждения  
«Сахалинский  
индустриальный техникум»

Синдирихину В.В.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений действующего  
законодательства о лицензировании  
отдельных видов деятельности

29.04.2014 года Охинской городской прокуратурой с привлечением ГИБДД ОМВД России по ГО «Охинский» проведена проверка соблюдения образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку водителей автотранспортных средств действующего законодательства, в ходе которой установлено следующее.

На основании п.46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

На основании п. 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково", утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 (ред. от 15.04.2013) (далее Положение) медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при

АВ № 006663

проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Согласно перечню работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность на основании приложения к указанному Положению, к медицинской деятельности относятся работы (услуги) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) и организация сестринского дела.

В соответствие с подпунктом «в» пункта 4 Положения лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), являются наличие:

у руководителя медицинской организации, заместителей руководителя медицинской организации, ответственных за осуществление медицинской деятельности, руководителя структурного подразделения иной организации, ответственного за осуществление медицинской деятельности, - высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, сертификата специалиста, а также дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности "организация здравоохранения и общественное здоровье";

у руководителя организации, входящей в систему федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, или его заместителя, ответственного за осуществление медицинской деятельности, - высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, сертификата специалиста, а также дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности "социальная гигиена и организация госсанэпидслужбы";

у руководителя структурного подразделения медицинской организации, осуществляющего медицинскую деятельность, - высшего профессионального образования, послевузовского (для специалистов с медицинским образованием) и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, и сертификата специалиста (для специалистов с медицинским образованием);

у индивидуального предпринимателя - высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального

образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, и сертификата специалиста, а при намерении осуществлять доврачебную помощь - среднего медицинского образования и сертификата специалиста по соответствующей специальности;

Согласно подп. «д» п. 4 Положения наличие заключивших с соискателем лицензии трудовые договоры работников, имеющих среднее, высшее, послевузовское и (или) дополнительное медицинское или иное необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста (для специалистов с медицинским образованием).

Как следует из ч.1 ст. 33 Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Частью 3 ст. 33 Закона №323-ФЗ предусмотрено, что первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием.

В соответствии с ч.1 ст. 37 Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи.

Частью 4 статьи 37 Закона №323-ФЗ стандарт медицинской помощи разрабатывается в соответствии с номенклатурой медицинских услуг и включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения: 1) медицинских услуг; 2) зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов (с указанием средних доз) в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения; 3) медицинских изделий, имплантируемых в организм человека; 4) компонентов крови; 5) видов лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания; 6) иного исходя из особенностей заболевания (состояния).

В соответствии с ч.1 статьей 58 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" хранение лекарственных средств осуществляется производителями лекарственных средств, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными

организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность, медицинскими организациями, ветеринарными организациями и иными организациями, осуществляющими обращение лекарственных средств.

На основании п. 8 приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 N 706н "Об утверждении Правил хранения лекарственных средств" в помещениях для хранения лекарственных средства размещают в соответствии с требованиями нормативной документации, указанной на упаковке лекарственного препарата, с учетом:

физико-химических свойств лекарственных средств;

фармакологических групп (для аптечных и медицинских организаций);

способа применения (внутреннее, наружное);

агрегатного состояния фармацевтических субстанций (жидкие, сыпучие, газообразные).

При размещении лекарственных средств допускается использование компьютерных технологий (по алфавитному принципу, по кодам).

Пунктом 11 указанного Приказа в организациях и у индивидуальных предпринимателей необходимо вести учет лекарственных средств с ограниченным сроком годности на бумажном носителе или в электронном виде с архивацией. Контроль за своевременной реализацией лекарственных средств с ограниченным сроком годности должен осуществляться с использованием компьютерных технологий, стеллажных карт с указанием наименования лекарственного средства, серии, срока годности либо журналов учета сроков годности. Порядок ведения учета указанных лекарственных средств устанавливается руководителем организации или индивидуальным предпринимателем.

Согласно п.12 Приказа при выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоне.

В ходе проверки установлено, что в ГБПОУ СИТ, имелись медицинские препараты с истекшими сроками годности, а именно: спазган, в количестве 1 пачка - 7 таблеток, срок годности истек 01.2014 года, сальбутамол 1 упаковка (аэрозоль), срок годности истек, 01.2014 года, бромгексин №10, 3 упаковки, срок годности истек 03.2014 года, диазолин №10 в количестве 2 упаковки, срок годности истек 03.2013 года, ремантадин №10, в количестве 8 упаковок, срок годности истек 01.2013 года, которые хранились совместно с иными лекарственными препаратами пригодными для использования, то есть в неустановленном месте.

Помимо этого, на основании п.3 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и

порядка продления срока ее действия, приостановления и возобновления действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково").

Согласно ч.1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) "Об образовании в Российской Федерации" (далее Закон №273-ФЗ) образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Частью 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрено, что лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Согласно п.3 Приказа Минтранса РФ от 10.05.1994 N 26 "О лицензировании образовательных учреждений, осуществляющих подготовку и переподготовку водителей автотранспортных средств" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 12.05.1994 N 558) для получения лицензии образовательное учреждение представляет в Министерство транспорта Российской Федерации или органу, им уполномоченному:

- а) заявление установленной формы;
- б) копию утвержденного и зарегистрированного в установленном порядке устава образовательного учреждения;

в) документы, характеризующие соответствие условий образовательного процесса государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся и работников образовательного учреждения, оборудования учебных помещений, оснащенности учебного процесса, образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов:

- справка о составе преподавателей, мастеров производственного обучения, административно-управленческого и обслуживающего персонала образовательного учреждения;

- копии договоров, подтверждающих право владения, оперативного управления или аренды учебных помещений, общежития, автодрома или закрытой площадки для первоначального обучения вождению автотранспортных средств;

- сведения об учебных помещениях, автодроме или закрытой площадке с указанием размеров;

- справка о наличии учебных планов, программ и учебно - методической литературы;

- справка о наличии автотранспортных средств (с указанием регистрационных знаков, даты прохождения последнего государственного техосмотра и оборудования учебных автотранспортных средств в соответствии с требованиями Правил дорожного движения);

- справка о наличии помещений для ТО и ремонта автотранспортных средств и их укомплектованности оборудованием и инструментами;

- справка о наличии и оборудовании площадки для хранения автотранспортных средств;

- **схема оборудования автодрома или закрытой площадки с указанием размеров;**

- справка о наличии учебного оборудования, наглядных пособий, технических средств обучения;

- согласованный с отделением ГАИ перечень дорог, на которых запрещается учебная езда;

- сведения об обеспеченности образовательного учреждения объектами общественного питания, медицинского обслуживания, общежитиями и т.п.;

- расчет предельной численности обучаемых.

Вместе с тем, на момент проверки схема закрытой площадки с указанием размеров отсутствовала.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о том, учреждением предоставляются некачественные образовательные услуги, а именно не имеет необходимого перечня документов, требующихся для осуществления образовательной деятельности, а также в медицинском кабинете имеются лекарства для оказания первичной медицинской помощи с истекшими сроками годности.

Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении условий лицензирования образовательной деятельности ГБПОУ СИТ.

На основании изложенного, с целью устранения нарушения законодательства об исполнительном производстве, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление по существу изложенных в нём нарушений законодательства об исполнительном производстве, устранить указанные в представлении нарушения закона.

2. Решить вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) "Об образовании в Российской Федерации", копии приказов о наказании направить в адрес Охинской городской прокуратуры.

3. Принять иные действенные меры, направленные на недопущение нарушений законодательства в дальнейшей деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Сахалинский индустриальный техникум».

4. О дате и времени рассмотрения указанного представления прошу уведомить прокуратуру Сахалинской области для принятия участия в рассмотрении представления.

Заместитель городского прокурора



Ю.Ю. Шрамко